

STUDIU DE SPECIALITATE

privind alegerea formei de înființare, organizare, funcționare și gestionare a serviciului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Puchenii Mari, județ Prahova

I. INTRODUCERE

Autoritățile administrației publice locale au competente partajate cu autoritățile administrației publice centrale și cu autoritățile de reglementare competente în ceea ce privește reglementarea, monitorizarea și controlul serviciilor comunitare de utilități publice.

În exercitarea competențelor și atribuțiilor ce le revin în sfera serviciilor de utilități publice, autoritățile administrației publice locale adoptă hotărâri în legătura cu:

a) elaborarea și aprobarea strategiilor proprii privind dezvoltarea serviciilor a programelor de reabilitare, extindere și modernizare a sistemelor de utilități publice existente, precum și a programelor de înființare a unor noi sisteme, inclusiv cu consultarea operatorilor;

b) coordonarea proiectării și execuției lucrărilor tehnico-edilitare, în scopul realizării acestora într-o concepție unitară și corelată cu programele de dezvoltare economico-socială a localităților, de amenajare a teritoriului, urbanism și mediu;

d) alegerea modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice și darea în administrare sau, după caz, concesionarea sistemelor de utilități publice destinate furnizării/prestării acestora;

e) urmărirea, monitorizarea și raportarea indicatorilor de performanță și aplicarea metodologiei de comparare a acestor indicatori, elaborată de Ministerul Dezvoltării Regionale și Administrației Publice împreună cu autoritățile de reglementare competente, prin raportare la operatorul cu cele mai bune performanțe din domeniul serviciilor comunitare de utilități publice;

g) contractarea sau garantarea împrumuturilor pentru finanțarea programelor de investiții în vederea dezvoltării, reabilitării și modernizării sistemelor existente;

i) elaborarea și aprobarea regulamentelor serviciilor, a caietelor de sarcini, a contractelor de furnizare/prestare a serviciilor și a altor acte normative locale referitoare la serviciile de utilități publice, pe baza regulamentelor-cadru, a caietelor de sarcini-cadru și a contractelor-cadru de furnizare/prestare ori a altor reglementări cadru elaborate și aprobate de autoritățile de reglementare competente;

j) stabilirea, ajustarea, modificarea si aprobarea preturilor, tarifelor si taxelor speciale, cu respectarea normelor metodologice elaborate si aprobate de autoritățile de reglementare competente;

k) aprobarea stabilirii, ajustării sau modificării preturilor si tarifelor pentru serviciile de utilități publice, după caz, pe baza avizului de specialitate emis de autoritățile de reglementare competente;

Consiliul Local al comunei Puchenii Mari are competențe exclusive în ceea ce privește înființarea, organizarea, gestionarea si coordonarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare al comunei, având totodată obligația de a crea condițiile pentru eficientizarea structurilor instituționale si a sistemelor aferente furnizării serviciului de alimentare cu apă și de canalizare la nivelul comunei.

Gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare pe criterii de transparență, competitivitate și eficiență, precum și exercitarea atribuțiilor de administrare asupra bunurilor aparținând patrimoniului public sau privat al unității administrativ-teritoriale aferente infrastructurii serviciului este atribuția Consiliului Local al comunei Puchenii Mari .

Cadrul juridic unitar privind înființarea, organizarea, gestionarea, finanțarea, exploatarea, monitorizarea și controlul furnizării/prestării reglementate a serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare al localităților este stabilit prin Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006, republicată. Dispozițiile acestei legi se aplică serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare organizat la nivelul unităților administrativ teritoriale ale localităților. În temeiul dispozițiilor acestui act normativ, serviciul public de alimentare cu apă și de canalizare se înființează, se organizează și se gestionează sub conducerea, coordonarea, controlul și responsabilitatea autorităților administrației publice locale și are drept scop alimentarea cu apă, canalizarea și epurarea apelor uzate pentru toți utilizatorii de pe teritoriul localităților.

Serviciul de alimentare cu apă și de canalizare se furnizează/prestează prin exploatarea unei infrastructuri tehnico-edilitare specifice, denumită sistem public de alimentare cu apă și de canalizare. Sistemele publice de alimentare cu apă și de canalizare a apelor uzate constituie ansambluri tehnologice și funcționale integrate care acoperă întregul circuit tehnologic, de la captarea din sursă a apei brute până la evacuarea în emisari a apelor uzate epurate.

În conformitate cu prevederile art. 17 alin. (3) din Legea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare nr. 241/2006,

gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare, respectiv exploatarea și funcționarea sistemelor aferente, se organizează astfel încât să asigure respectarea condițiilor prevăzute de legislația în vigoare privind calitatea apei potabile și epurarea apelor uzate și în funcție de:

a) nevoile comunităților locale;

b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale localităților;

c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;

d) posibilitățile locale de finanțare a exploatării și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;

e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

Înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare se fundamentează în baza unor **studii de specialitate** care vor analiza elementele prevăzute iar soluția optimă se va adopta după dezbaterile publice și consultarea utilizatorilor.

În conformitate cu prevederile art.8 din Legea nr. 241/2006:

(1) Serviciul furnizat/prestat prin sistemele de alimentare cu apă și de canalizare trebuie să îndeplinească, la nivelul utilizatorilor, indicatorii de performanță prevăzuți în regulamentul serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

(2) Indicatorii de performanță ai serviciului furnizat/prestat utilizatorilor se stabilesc pe baza unui studiu de specialitate întocmit de autoritățile administrației publice locale ... în funcție de necesitățile utilizatorilor, de starea tehnică a sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare și de eficiența acestora, cu respectarea indicatorilor de performanță minimali prevăzuți în regulamentul-cadru, respectiv în caietul de sarcini-cadru al serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

(3) Propunerile de indicatori de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare furnizat/prestat utilizatorilor, rezultate din studiul de specialitate efectuat în acest scop, vor fi supuse dezbaterii publice înainte de aprobarea lor de către autoritățile administrației publice locale.

II.CUPRINSUL STUDIULUI DE SPECIALITATE

- a) nevoile comunei Puchenii Mari;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Puchenii Mari ;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) posibilitățile locale de finanțare a exploatarei și funcționării serviciului, respectiv a înființării ori dezvoltării infrastructurii tehnico-edilitare aferente;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor;
- f) propuneri de indicatori de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.

a) Nevoile comunei Puchenii Mari

Prin hotărârea nr.23 din 27 martie 2023, Consiliul Local al comunei Puchenii Mari a aprobat **asocierea** comunei Puchenii Mari, prin Consiliul Local cu Consiliul Județean Prahova și alte unități administrativ teritoriale din județul Prahova în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru Managementul Apei- Prahova”.

Prin hotărârea nr.40 din 26 mai 2023, Consiliul Local al comunei Puchenii Mari a aprobat **delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare** al comunei Puchenii Mari către operatorul regional SC HIDRO PRAHOVA S.A .

Prin dispoziția primarului nr. 231 din 07.07.2023 se constituie comisia de predare în administrare a bunurilor de utilitate publică a” sistem de alimenatre cu apă potabilă și canalizare și epurare ape uzate menajere către Hidro Prahova S.A.Predarea- preluarea are loc în data de 25 septembrie 2023 ,sens în care s-a încheiat procesul verbal nr. 10799/25.09.2023.

Odată cu aceasta , a fost predată și investiția “**Reabilitare rețea apă- canal zona blocuri și înlocuire conductă apă în satele Puchenii Moșneni, Mirosălvești,Puchenii Mari precum și Construire sistem de canalizare și epurare ape uzate menajere ,utilități și bransamente , comuna Puchenii Mari**” fără ca Hidro Prahova să întreprindă toate măsurile de racordare a tuturor beneficiarilor.

Începând cu anul 2017 Unitatea Administartiv Teritorială comuna Puchenii Mari a accesat fonduri printr-un contract de finanțare MDLPA pentru obiectivul “**Modernizare gospodărie de apă și extindere rețea de apă și canalizare în comuna Puchenii Mari**”;lucrările au fost acum finalizate urmând ca în perioada imediat următoare să se efectueze procesul verbal de receptie, acțiune care nu va mai avea loc ,deoarece Consiliul Local al comunei Puchenii Mari prin hotărârea nr.27 din 05 aprilie 2024 **a aprobat retragerea comunei Puchenii Mari ,județul Prahova din Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Parteneriatul pentru “Managamentul Apei- Prahova” și mandatarea primarului comunei Puchenii Mari ca reprezentant al Consiliului Local al comunei Puchenii Mari pentru a vota în A.G.A Asociația de Dezvoltare Intercomunitară Parteneriatul pentru “Managamentul Apei- Prahova ,retragerea comunei din asociație,respectiv din contractul de delegare de gestiune încheiat cu operatorul regional SC HIDRO PRAHOVA S.A.**

Acesta este motivul pentru care prin hotărârea Consiliului Local al comunei Ceptura nr.28 din 05 aprilie 2024 **s-a aprobat:**

(1)Elaborarea unui **studiu de specialitate** privind înființarea, organizarea, funcționarea și gestionarea serviciului de alimentare cu apă și de canalizare din comuna Puchenii Mari, care va analiza următoarele elemente:

- a) nevoile comuei Puchenii Mari ;
- b) mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Puchenii Mari;
- c) starea sistemelor de alimentare cu apă și de canalizare existente;
- d) finațarea și dezvoltarea serviciului de alimenatre cu apă și canalizare de la momentul predării către SC HIDRO PRAHOVA ,până în prezent;
- e) raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor.

(2)Elaborarea unui **studiu de oportunitate** care să analizeze următoarele opțiuni:

a) gestiunea directă a serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a comunei Puchenii Mari în baza unei hotărâri de dare în administrare direct – în cazul în care se va înființa serviciu public cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local al comunei Puchenii Mari;

b) încredințarea gestiunii serviciului de alimentare cu apă și de canalizare a comunei Puchenii Mari în baza unui contract de delegare a gestiunii - în cazul în care se va înființa societate comercială cu personalitate juridică în subordinea Consiliului Local al comunei Puchenii Mari;

Potrivit Strategiei de Dezvoltare locală pentru perioada 2023-2027 , administrația publică locală are, printre principalele obiective, crearea și modernizarea infrastructurii rutiere locale, dar și a sistemelor de alimentare cu apă/canalizare . Acestea sunt elemente de bază pentru comunitatea din localitatea Puchenii Mari, fiind necesare pentru a asigura condiții de sănătate, protecția mediului, accesibilitate și, în general, condiții optime de trai.

b) Mărimea, gradul de dezvoltare și particularitățile economico-sociale ale comunei Puchenii Mari

Comuna **Puchenii Mari** este alcătuită din șapte sate: **Puchenii Mari** (reședința de comună) **Pietroșani, Mirosălăvești, Puchenii Moșneni, Odăile, Puchenii Mici și Moara**.

SATE	POPULAȚIE	GOSPODĂRII
1. Puchenii Mari	1.203	534
2. Pietroșani	2.197	884
3. Mirosălăvești	1.780	694
4. Puchenii Moșneni	1.340	610
5. Odăile	496	175
6. Puchenii Mici	435	190
7. Moara	460	180
TOTAL	7.911	3.267

Sistemul aşezărilor rurale determină structura teritorială a producţiei materiale şi oferă premise pentru dezvoltarea ulterioară a producţiei, respectiv zone de amplasare a unităţilor economice, resurse de muncă şi infrastructură socială. Forma exterioară este datorată suprafeţei topografice pe care s-au dezvoltat, precum şi condiţiilor istorice.

Comuna **Puchenii Mari** este asezată de-a lungul DN 1, la o distanţa rutieră până la reşedinţa de judeţ Municipiul Ploieşti de aproximativ 14 km, respectiv 46 km până la Bucureşti.

Localităţile comunei **Puchenii Mari** sunt caracterizate de anumite funcţii specifice unui teritoriu administrativ, în care se desfăşoară anumite activităţi economice, culturale, în care se desfăşoară viaţa. Principala funcţie a celor şapte sate este cea agricolă dată de majoritatea populaţiei ce lucrează în această ramură economică.

Majoritatea populaţiei este implicată direct sau indirect în agricultură. Aceştia din urmă produc necesarul agricol pentru consumul propriu în gospodăria, nefiind salariaţi ai unei asociaţii agricole sau ai unei ferme de exploatare agricolă.

Funcţia comercială este de asemenea prezentă în toate localităţile şi, prin aceasta se asigură necesarul de produse locuitorilor, prin intermediul magazinelor universale, în majoritate alimentare.

Funcţia sanitară a localităţilor este foarte importantă. În localitate funcţionează 2 Cabinete Medicale Individuale - subordonate Direcţiei Sanitar Judeţene Prahova, unde îşi desfăşoară activitatea 2 cadre medii şi 2 medici. De asemenea, la nivelul comunei există şi o farmacie.

Funcţia culturală este determinată de desfăşurarea activităţilor de învăţământ, culturale şi de recreere intelectuală. Există două unităţi de învăţământ, dintre care o grădiniţă de copii şi o şcoală din învăţământul primar şi gimnazial. De asemenea, comuna dispune de două cămine culturale (unul în satul Pietroşani şi altul în satul Miroslăveşti), cinci parohii de cult ortodox (în satele Puchenii Mari, Pietroşani, Puchenii Moşneni şi Odăile) şi o bază sportivă (reabilitată în anul 2019). La nivelul comunei funcţionează şi îşi desfăşoară activitatea o Bibliotecă Comunală (în satul Puchenii Moşneni).

Funcţia administrativă a comunei este deţinută de satul **Puchenii Mari**. Tot aici se află şi sediul Poliţiei. În concluzie comuna **Puchenii Mari** oferă oportunităţi foarte bune pentru dezvoltarea de activităţi economice în comerţ, construcţii sau agricultură. Este nevoie de personal calificat în toate domeniile. Numai aşa putem ridica productivitatea la calitatea cerută de piaţa unică europeană.

Trebuie să investim în viitor, în generaţia de mâine şi să exploatăm avantajele competitive pe care le avem: poziţionarea geografică şi asocierea intercomunitară pentru dezvoltare locală, terenuri extravilane şi intravilane.

Un instrument principal al dezvoltării durabile şi coerente a comunei este Planul de Urbanism General care este refăcut şi actualizat, astfel încât dezvoltarea pe care o vizăm să nu afecteze mediul, să nu producă dezechilibre sociale sau să afecteze arhitectura tradiţională a comunei.

În urma analizelor şi dezbaterilor organizate a fost creionată o viziune de dezvoltare a comunei pornind de la următoarele elemente: importanţa regională a comunei, afirmarea comunei ca centru de inovaţie şi oportunităţi, importanţa construcţiei unei comunităţi primitive, a unui mediu local plăcut pentru locuitori şi pentru vizitatori (creşterea calităţii vieţii), afirmarea comunei Puchenii Mari ca şi comunitate financiar-economică, necesitatea structurării unei administraţii locale eficiente, eficace, transparente şi responsabile la nevoile comunităţii, importanţa activismului la nivelul cetătenilor, ca factor de stimulare a dezvoltării comunitare şi, în fine, dezvoltarea unui mediu de afaceri bazat pe antreprenoriat, dinamism şi implicare în viaţa comunităţii.

Viziunea propusă pentru comună este: **Comuna Puchenii Mari va fi un centru al inovației și oportunităților, un loc plăcut în care să trăiești, să muncești și să studiezi; o comună cu autorități locale responsabile și deschise, cu cetățeni activi și o comunitate de afaceri dinamică și implicată. Aceasta este principalul motiv pentru care ne dorim să avem pentru sistemul de alimentare cu apă și canalizare operatorul nostru local – o societate comercială cu asociat unic Consiliul Local al comunei Puchenii Mari.**

c) Starea actuală a sistemului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Puchenii Mari

Prin hotărârea nr.23 din 27 martie 2023, Consiliul Local al comunei Puchenii Mari a aprobat **asocierea** comunei Puchenii Mari, prin Consiliul Local cu Consiliul Județean Prahova și alte unități administrativ teritoriale din județul Prahova în Asociația de Dezvoltare Intercomunitară „Parteneriatul pentru Managementul Apei- Prahova”.

Prin hotărârea nr.40 din 26 mai 2023, Consiliul Local al comunei Puchenii Mari a aprobat **delegarea gestiunii serviciului public de alimentare cu apă și de canalizare** al comunei Puchenii Mari către operatorul regional SC HIDRO PRAHOVA S.A .

Prin dispoziția primarului nr. 231 din 07.07.2023 se constituie comisia de predare în administrare a bunurilor de utilitate publică a” sistem de alimentare cu apă potabilă și canalizare și epurare ape uzate menajere către Hidro Prahova S.A.

Predarea- preluarea are loc în data de 25 septembrie 2023 ,sens în care s-a încheiat procesul verbal nr. 10799/25.09.2023.

Odată cu aceasta , a fost predată și investiția **“Reabilitare rețea apă- canal zona blocuri și înlocuire conductă apă în satele Puchenii Moșneni, Miroslăvești, Puchenii Mari precum și Construire sistem de canalizare și epurare ape uzate menajere ,utilități și bransamente , comuna Puchenii Mari”** fără ca Hidro Prahova să întreprindă toate măsurile de racordare a tuturor beneficiarilor.

Începând cu anul 2017 Unitatea Administrativ Teritorială comuna Puchenii Mari a accesat fonduri printr-un contract de finanțare MDLPA pentru obiectivul **“Modernizare gospodărie de apă și extindere rețea de apă și canalizare în comuna Puchenii Mari ”**; lucrările au fost acum finalizate urmând ca în perioada imediat următoare să se efectueze procesul verbal de recepție.

Practic s-au realizat :

Sistemul de alimentare cu apă/canalizare	Situatia până la momentul proiectului PNDL	Situatia actuală după recepția proiectului PNDL	Obs.

<p>în comuna Puchenii Mari</p>			
<p>1.SURSA gospodaria de apă</p> <p>- debit bogat sursă</p> <p>- caracter de potabilitate</p>	<p>- un foraj H = 30 m, Q= 10 l/s, echipat cu o pompă</p> <p>- un foraj H = 120m, Q= 4,5 l/s, echipat cu o pompă</p> <p>- un foraj H = 60m, Q= 1,16 l/s, aflat în conservare</p> <p>- un rezervor de beton de 200 mc -neutilizat</p> <p>- camera de vane</p>	<p>1.S-au modernizat cele două surse</p> <p>un foraj H = 30 m, Q= 10 l/s, reechipat cu o pompă</p> <p>- un foraj H = 120m, Q= 4,5 l/s, reechipat cu o pompă</p> <p>2.S-au construit două rezervoare metalice, supraterane de 2 *250 mc și s-a reabilitat si cel inițial - V = 500 mc</p> <p>3.S-au amplasat două containere - unul pentru dezinfecție cu hipoclorit si pentru pomparea apei în rețeaua de distribuție echipat cu 3 electropompe ,și unul pentru personal.</p> <p>4. S-au construit rețele de incintă,alei ,căi de acces și împrejmuire pentru a se asigura perimetrul de protecție sanitară.</p>	

<p>2. REȚEA DE DISTRIBUȚIE APĂ</p>	<p>- Rețea veche și înregistra mari pierderi datorită funcționării prin pompare direct din foraje.</p> <p>-Rețea de distribuție din oțel și azbociment cu Dn 150 și L = 1.800 m</p>	<p>1.S-a realizat extindere rețea de distribuție apă pe o lungime totală de L= 18.430 m</p> <p>2.Rețea de distribuție din conducte polietilenă PEHD și PE 100 cu diametre Dn 110, Dn 140 și Dn 180.</p> <p>3.S-au realizat cămine de vane , cămine de golire și aerisire și s-au raelizat bransamente</p>	
<p>3. REȚEA DE CANALIZARE</p>	<p>- Canalizarea consta într-un sistem alcătuit dintr-un canal colector din beton Dn 300,L = 300m și un decantor pentru 500 locuitori, după care apele epurate mecanic se deversau în râul Prahova.</p> <p>- Decantorul funcț</p> <p>iona defectuos iar debitul prelucrat era de cca 30,8 mc/ zi care proveneau doar din zona blocuri.</p>	<p>1.S-a realizat o extindere a rețelei de canalizare pe o lungime de L= 12.848 m din PVC cu diametre Dn 250,amplasate pe străzi, sub carosabil .</p> <p>2.S-au executat cămine de vizitare ,</p> <p>3.S-au construit 4 stații de pompare SP1,SP2, SP3 ȘI SP4.</p>	

	- prin OG.7/2007 s-a extins rețeau cu 4,5 km și s-au construit 3 stații de epurare în satele Mirosălăvești, Pietroșani și Puchenii Mici.		
4. Bransamente apa	-82 gospodarii – predate Hidro Prahova		
5.Bransamente canalizare	- 190 gospodarii – predate Hidro prahova		
6.Bransamente apa si canalizare blocuri	- 156 gospodarii – predate Hidro Prahova		

d)Finanțarea și dezvoltarea serviciului de alimenatre cu apă și canalizare de la momentul predării la HIDRO PRAHOVA și până în prezent

- din anul 2023 ,prin contractual de finanțare nr. 7653/26.06.2023, Unitatea Administartiv Teritorială comuna Puchenii Mari va beneficia de la Ministerul Dezvoltării Lucrărilor Publice și Administrației prin Programul national de investiții “ Anghel Saligny” de o finanțare în valoare de 12.950. 748 lei pentru obiectivul “ **Extindere rețea de apă și canalizare în comuna Puchenii Mari** “:
 - rețea de distribuție apă – 3.015m
 - rețea de canalizare - 11.410 m
 - stații de pomapare -4 buc
 - branțamente apă - 100
 - racorduri canalizare -100

PROIECTE CE AȘTEAPTĂ SURSĂ DE FINANȚARE

➤ în anul 2024 s-a întocmit documentația necesară accesării de fonduri prin A.F.M tot pentru obiectivul “**Extindere rețea de apă și canalizare în comuna Puchenii Mari**”:

- rețea de distribuție apă – 11.215 m

- cămine de vane - 42 buc -

- branțamente apă - 1.050 buc

- rețea de canalizare -11.215 m

- racorduri canalizare -1.050 buc

- cămine vizitare – 238 buc

- stații de pompare apă uzată -12 buc

- conducte refulare ape uzate - 2.420m

Se deduce clar din cele prezentate implicarea autorității publice locale în a respecta obligațiile asumate prin contractul de delegare a gestiunii serviciului de alimentare cu apă și canalizare al comunei Puchenii Mari , lucru pe care și l-ar fi dorit și din partea operatorului Hidro Prahova , parte în contract.

e) **Raportul cost-calitate optim pentru serviciul furnizat/prestat utilizatorilor**

În continuare, se vor prezenta avantajele si dezavantajele celor două forme de organizare.

AVANTAJE/DEZAVANTAJE	SERVICIU PUBLIC -instituție publică	SOCIETATE COMERCIALĂ
1. COMPETENȚE ȘI RESPONSABILITĂȚI	Autoritate deliberativă și executivă prin Consiliul Local, Primar și Viceprimar	- Adunarea Generală a Asociaților (prin 2 consilieri locali numiți),

cu privire la prestarea serviciului de alimentare cu apă și canalizare Puchenii Mari		- Consiliul de Administrație (3 membrii executivi și neexecutivi numiți, din care unul va fi salariatul primăriei) -Director general
2. ACTIVITĂȚI CE POT FI DESFĂȘURATE	orice activitate de utilitate publică	doar acele activități cu cod CAEN – 3600 distribuție apă 3700 canalizare (condiție de licență)
3. NUMIREA ȘEFULUI DE SERVICIU	Organigrama, statul de funcții se aprobă de către Consiliul Local Puchenii Mari. Tot el numește șeful de serviciu (la înființare, apoi prin concurs de către primar – la vacantare post) (contract de muncă – nedeterminat ca perioadă)	Organigrama, statul de funcții se aprobă de către Consiliul de Administrație. Consiliul de Administrație este numit de Adunarea Generală a Asociațiilor (contract de mandat - 4 ani) , excepție la înființare de către Consiliul Local. Directorul general este numit de Consiliul de Administrație (contract de mandat - 4 ani)
4. ANGAJAREA PERSONALULUI	-la înființare pe bază de hotărârea de Consiliu Local privind înființarea serviciului prin preluare - în rest, doar prin concurs -	-direct de directorul general al societății, fără concurs, selecție pe bază de anunț.
5. INDICATORI DE PERFORMANȚĂ	Numai indicatorii de performanță ai serviciului de alimentare cu apă și de canalizare.	- indicatori de performanță asociați atât la contractul de delegare de gestiune (în funcție de evaluarea acestora se poate face o nouă delegare de gestiune după expirarea celor 5 ani de valabilitate a contractului), cât și la contractele de mandate atât pentru membrii Consiliului de Administrație cât și pentru Directorul general.
6. SALARIZAREA PERSONALULUI	- angajați în sistemul public (Legea 153/2017), pe bază de contract de muncă conform Codului muncii	-contracte de muncă, condiționate de legile anuale bugetare

7. BUNURI PRIMITE ÎN ADMINISTRARE	CU TITLU GRATUIT în baza hotărârii de dare în administrare	-anexă la contract de delegare de gestiune, pentru care se datorează o REDEVENȚĂ ANUALĂ = valoarea amortizării bunurilor din domeniul public. Se introduce în tarif gradual. -separat pentru tarif apă și separat pentru tarif canalizare
8. BUGET DE VENITURI ȘI CHELTUIELI	BUGET PROPRIU – nu afectează bugetul local, SE include în bugetul local (G)	BUGET PROPRIU – nu afectează bugetul local, NU se include în bugetul local
9. CONTABILITATEA	proprie – BUGETARĂ, se include în darea de seamă a Primăriei	proprie – de societate comercială, NU se include în darea de seamă a primăriei
10. PERSONAL CALIFICAT	personalul operativ cu experiență	personalul operativ cu experiență
11. IMOBILIZĂRI NECORPORALE (PROGRAME INFORMATICE)	Trebuie achiziționate programe pentru contabilitate, facturare	Trebuie achiziționate programe pentru contabilitate, facturare
12. FINANȚARE CHELTUIELI CURENTE	doar la înființare , cu obligativitatea restituirii în termen de 1 an (ÎMPRUMUT- aprobare Consiliu Local convenție împrumut)	Nelimitată sub formă de aport la capitalul social - nu se restituie
13. FINANȚARE INVESTIȚII APĂ ȘI CANAL	BUGET LOCAL așa cum este stipulat în hotărârea de dare în administrare și ROF	BUGET LOCAL și VENITURI PROPRII așa cum este stipulat în contractul de delegare de gestiune
14. TVA	- plătitor de la înființare , se depășește plafonul în 2 luni	- plătitor de la înființare se depășește plafonul în 2 luni
15. TARIFE	IDENTICE – SE APLICĂ ACEEAȘI LEGISLAȚIE	IDENTICE- SE APLICĂ ACEEAȘI LEGISLAȚIE

f) Propuneri de indicatori de perfecționare ai serviciului – sunt anexate prezentului studiu.

CONCLUZII:

Conform art.19 alin(1) din Legea nr.241/2006 republicată a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, autoritățile administrației publice locale:

- **sunt libere** să hotărască asupra modalității de gestiune a serviciilor de utilități publice;
- **să gestioneze direct** serviciile publice pe baza unei hotărâri de dare în administrare;
- **să delege direct** serviciul de utilitate publică ori operator public – societate comercială, al cărui asociat unic este unitatea administrativ teritorială;
- **să delege serviciul de utilitate public prin licitație unui operator privat.**

Menținerea gestiunii directe a serviciului de alimentare cu apă și canalizare în comuna Puchenii Mari, asigură:

- ❖ posibilitatea **dezvoltării și modernizării sistemului de alimentare cu apă și canalizare** (Primăria Puchenii Maria are în promovare proiecte pentru extinderea, modernizarea și reabilitarea rețelelor de apă potabilă și de canalizare menajeră);
- ❖ accesul la fonduri europene destinate autorităților publice - fonduri externe nerambursabile(PNRR, Fonduri Structurale) sau fonduri guvernamentale de la bugetul de stat.

Este evident că , menținerea gestiunii directe a serviciului public de alimentare cu apă și canalizare, prin intermediul unei **SOCIETĂȚI COMERCIALE** reprezintă soluția optimă pentru obținerea celui mai bun raport calitate/cost pentru serviciului de alimentare cu apă și canalizare din comună din următoarele considerente:

- un grad de suportabilitate mai bun al cerințelor comunei în ceea ce privește prețul/tariful;
- menținerea responsabilității operatorului fata de populația deservita;
- posibilitatea susținerii populației sărace de către autoritatea publică locală;
- menținerea autorității nemijlocite a consiliului local/primarului asupra activității societății – numirea celor doi membrii în Adunarea Generală a Asociaților , precum și numirea unui reprezentat ca administrator în Consiliul de Administrație din angajații primăriei;

**INDICATORI DE PERFORMANȚĂ
PENTRU SERVICIILE PUBLICE DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE**

Nr.	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ		Trimestrul				Total an
			I	II	III	IV	
0	1		2	3	4	5	6
1.1	BRANȘAREA/RACORDAREA UTILIZATORILOR						
	a) numărul de solicitări de branșare/numărul de solicitări de racordare ale utilizatorilor la sistemul public de alimentare cu apă și/sau de canalizare, diferențiat pe utilități și pe categorii de utilizatori; Total,		% 95	% 95	% 95	% 95	% 95
	Din care:	- persoane fizice	0	5	5	2	12
		- agenți economici, institutii publice	0	0	1	0	1
	b) numărul de solicitări la care intervalul de timp, dintre momentul înregistrării cererii de branșare/racordare a utilizatorului, până la primirea de către acesta a avizului de branșare/racordare, este mai mic		%	%	%	%	%
		< 15 zile	5	5	5	5	5
		Intre 15 - 30 zile	90	90	90	90	90
		Intre 30 - 60 zile	5	5	5	5	5
1.2	CONTRACTAREA FURNIZĂRII APEI/PRELUĂRII APELOR UZATE						
	a) numărul de contracte încheiate, pe categorii de utilizatori, raportat la numărul de solicitări Total.		%	%	%	%	%
	Din care:	- persoane fizice	0	5	5	2	12
		- agenți economici, institutii publice	0	0	1	0	1
	b) procentul din contractele de la lit. a) încheiate în mai puțin de 30 zile calendaristice Total.		%	%	%	%	%
	Din care:	- persoane fizice	97	98	98	97	98
- agenți economici, institutii publice		0	96	96	0	96	

	c) numărul de solicitări de modificare a prevederilor contractuale, raportate la numărul total de solicitări de modificare a prevederilor contractuale rezolvate în 30 zile,	Total	%	%	%	%	%
			100	100	100	100	100
	Din care:	- persoane fizice (locuinte individuale, apartamente cu bransamente individuale, blocuri locuinte)	100	100	100	100	100
		- agenti economici, institutii publice	100	100	100	100	100
1.3	MĂSURAREA ȘI GESTIUNEA CONSUMULUI DE APĂ POTABILĂ						
	a) numărul anual de contoare montate, ca urmare a solicitărilor, raportat la numărul de solicitări						%
	b) numărul anual de contoare montate, raportat la numărul total de utilizatori fără contor						%
	c) numărul anual de reclamații privind precizia contoarelor raportat la numărul total de contoare, pe categorii de utilizatori. Total.						%
	Din care:	- persoane fizice					2.2
		- agenti economici, institutii publice					0.3
	d) ponderea din numărul de reclamații de la lit. c) care sunt justificate						%
	Din care:	- persoane fizice					24
		- agenti economici, institutii publice					6
	e) procentul de solicitări de la lit. c) care au fost rezolvate în mai puțin de 10zile						%
	f) numărul de sesizări privind parametrii apei furnizate		5	10	10	5	30
	g) cantitatea de apă furnizată raportată la numărul total de locuitori de tip casnic deserviți		l/om zi	l/om zi	l/om zi	l/om zi	l/om /zi
			90	90	90	90	90

1.4	CITIREA, FACTURAREA ȘI ÎNCASAREA CONTRAVALORII SERVICIILOR DE APĂ ȘI DE CANALIZARE FURNIZATE/PRESTATE						
	a) numărul de reclamații privind facturarea		5	10	10	5	30
	b) procentul de reclamații de la lit. a) rezolvate în termen de 10 zile		%	%	%	%	%
			80	80	80	80	80
	c) procentul din reclamațiile de la lit. a) care s-au dovedit a fi justificate		%	%	%	%	%
1.5	ÎNTRERUPERI ȘI LIMITĂRI ÎN FURNIZAREA APEI ȘI ÎN PRELUAREA APELOR LA CANALIZARE						
	1.5.1 ÎNTRERUPERI ACCIDENTALE						
1.5.1	a) numărul de întreruperi neprogramate anunțate, pe categorii de		nr.10	nr.20	nr.20	nr.10	nr.60
	Din care:	- persoane fizice	9	18	18	9	54
		- agenți economici, institutii publice	1	2	2	1	6
	b) numărul de utilizatori afectați de întreruperile neprogramate anunțate, pe categorii de utilizatori		50	100	100	500	300
	Total.						
	Din care:	- persoane fizice	49	95	95	49	268
		- agenți economici, institutii publice	1	15	15	1	32
	c) durata medie a întreruperilor pe categorii de utilizatori		Ore	Ore	Ore	Ore	Ore
			6	6	6	6	6
	Din care:	- persoane fizice	Ore	Ore	Ore	Ore	Ore
		- agenți economici, institutii publice	Ore	Ore	Ore	Ore	Ore
	d) numărul de întreruperi accidentale pe categorii de utilizatori		nr.	nr.	nr.	nr.	nr.
	Total,		50	60	60	50	220

	Din care:	- persoane fizice	49	58	58	49	214
		- agenti economici, institutii publice	1	2	2	1	6
	e) numărul de utilizatori afectați de întreruperile accidentale, pe categorii de utilizatori	Total.	nr.50	nr.100	nr.120	nr.50	nr.320
	Din care:	- persoane fizice (locuinte individuale, apartamente cu bransamente individuale, blocuri locuinte)	49	95	105	49	288
		- agenti economici, institutii publice	1	15	15	1	32
1.5.2	ÎNTRERUPERI PROGRAMATE						
	a) numărul de întreruperi programate		nr.	nr.	nr.	nr.	nr.
	b) durata medie a întreruperilor programate		Ore	Ore	Ore	Ore	Ore
	c) numărul de utilizatori afectați de aceste întreruperi, pe categorii de utilizatori		nr.30	nr.70	nr.70	nr.30	nr.200
	Din care:	- persoane fizice	25	69	69	25	193
		- agenti economici, institutii publice	5	1	1	5	7
	d) numărul de întreruperi cu durata programată depășită, Total:		-	10	10	-	20
1.5.3	ÎNTRERUPERI DATORATE NERESPECTĂRII PREVEDERILOR CONTRACTUALE DE CĂTRE UTILIZATOR						
	a) numărul de utilizatori cărora li s-a întrerupt furnizarea/prestarea serviciilor pentru neplata facturii, pe categorii de utilizatori, Total,		nr.	nr.	nr.	nr.	nr.
			20	20	20	20	80
	Din care:	- persoane fizice	19	19	19	19	76
		- agenti economici, institutii publice	1	1	1	1	4
	b) numărul de contracte reziliate pentru neplata serviciilor furnizate, pe categorii de utilizatori		nr.	nr.	nr.	nr.	nr.
	Din care:	- persoane fizice	1	3	2	1	7
		- agenti economici, institutii publice	1	-	1	1	3

	c) numărul de întreruperi datorate nerespectării prevederilor contractuale, pe categorii de utilizatori și clauze contractuale nerespectate	nr. 3	nr. 6	nr. 6	nr. 5	nr. 20
	d) numărul de utilizatori cărora li s-a întrerupt furnizarea serviciilor, realimentați în mai puțin de 3 zile, pe categorii de utilizatori Total	20	20	20	20	60
	Din care:					
	- persoane fizice	19	19	19	19	56
	- agenți economici, institutii publice	1	1	1	1	4
1.6	CALITATEA SERVICIILOR FURNIZATE/PRESTATE					
	a) numărul de reclamații privind parametrii de calitate ai apei furnizate, pe tipuri de utilizatori și parametrii reclamați	10	20	30	10	70
	Din care:					
	- persoane fizice	9	18	28	9	64
	- agenți economici, institutii publice	1	2	2	1	6
	b) Numarul de reclamațiile de la lit. a) care s-au dovedit a fi din vina	-	10	10	10	30
	Din care					
	- persoane fizice	-	9	9	9	27
	- agenți economici, institutii publice	-	1	1	1	3
	c) valoarea despăgubirilor plătite de operator, pentru nerespectarea condițiilor și parametrilor de calitate stabiliți în contract, pe categorii de utilizatori Total mil. lei	-	-	-	-	-
	Din care:					
	- persoane fizice (locuinte individuale, apartamente cu bransamente individuale, blocuri locuinte)	-	-	-	-	-
	- agenți economici, institutii publice	-	-	-	-	-
	d) numărul de reclamații privind gradul de asigurare în funcționare	-	-	-	-	-
1.7	RĂSPUNSURI LA SOLICITĂRILE SCRISE ALE UTILIZATORILOR					
	a) numărul de sesizări scrise, altele decât cele prevăzute la celelalte articole, în care se precizează că este obligatoriu răspunsul operatorului,	5	5	5	5	20
	b) procentul din totalul de la lit. a) la care s-a răspuns într-un termen mai mic de 30 de zile calendaristice.	%	%	%	%	%

		100	100	100	100	100
2	INDICATORI DE PERFORMANȚĂ GARANȚAȚI					
2.1	PENTRU SISTEMUL DE ALIMENTARE CU APĂ					
	a) pierderea de apă în rețea exprimată ca raport între cantitatea de apă furnizată și cea intrată în sistem.	% 15	% 15	% 15	% 15	% 15
	b) gradul de extindere al rețelei exprimat ca raport între lungimea rețelei dată în funcțiune la sfârșitul perioadei luate în calcul și cea de la începutul perioadei luate în calcul	%	%	%	%	% 1.0
	c) durata zilnică de alimentare cu apă calculată ca raport între numărul mediu zilnic de ore în care se asigură apă la utilizator și 24 ore, pe categorii de utilizatori	% 98	% 98	% 98	% 98	% 98
	d) gradul de acoperire exprimat ca raport între lungimea rețelei de distribuție și lungimea totală a străzilor	%	%	%	%	%
	e) gradul de contorizare exprimat ca raport între numărul de utilizatori care au contoare la bransament și numărul total de utilizatori	% 95	% 95	% 95	% 95	% 95
2.2	PENTRU SISTEMUL DE CANALIZARE					
	a) gradul de deservire exprimat ca raport între lungimea rețelei de canalizare și lungimea totală a străzilor	% 12	% 12	% 12	% 12	% 12
	b) gradul de extindere al rețelei de canalizare exprimat ca raport între lungimea străzilor cu sistem de canalizare dată în funcțiune la sfârșitul perioadei luate în calcul și cea de la începutul perioadei luate în calcul	%	%	%	%	% 1.0

INDICATORI STATISTICI

PENTRU SERVICIILE PUBLICE DE ALIMENTARE CU APĂ ȘI DE CANALIZARE

Nr.	INDICATORUL	Trimestrul				Total an
		I	II	III	IV	
0	1	2	3	4	5	6
1.1	BRANȘAREA/RACORDAREA UTILIZATORILOR					
	a) raportul dintre numărul de branșamente și lungimea rețelei de distribuție a apei	buc/k m	buc/k m	buc/k m	buc/k m	buc/km
	b) lungimea rețelei de distribuție raportată la numărul de locuitori asigurați cu apă					m/loc
	c) raportul dintre lungimea efectivă a rețelei și numărul de locuitori					m/loc
	d) raportul dintre populația racordată la canalizare și populația totală a localității					%
1.2	GESTIUNEA CONSUMULUI DE APĂ POTABILĂ					
	a) volumul de apă furnizată raportată la capacitatea de proiect al rețelei	%	%	%	%	%
	b) volumul de apă furnizată prin aducțiuni și capacitatea proiectată	%	%	%	%	%
1.3	ABATERI ALE UTILIZATORILOR DE LA CONDIȚIILE DE CONTRACT					
	a) numărul de cazuri de nerespectare de către utilizatori a condițiilor de descărcare a apelor uzate și meteorice în rețelele de canalizare raportat la număr total utilizatori, pe tipuri de utilizatori					
	b) numărul de sistări a prestării serviciului public de canalizare raportat la număr total utilizatori, pe tipuri de utilizatori, datorat nerespectării de utilizator a condițiilor de deversare					
	c) valoarea despăgubirilor plătite de utilizatori, pentru daune datorate deversării apelor ce nu respectă condițiile de deversare din contract, raportat la valoarea facturată aferentă apelor uzate, pe tipuri de servicii și categorii de utilizatori Total mil. lei					